

rivista

# technē

FORUM

e-government nel nord-est



Comune di Pordenone

ASSOCIAZIONE CULTURALE  
PER LO STUDIO DEL DIRITTO

# techne

n. 24/2020

*Direttore responsabile*

GLAUCO RIEM

Via Tessitura, 23 - 33170 Pordenone

tel. 0434 522866

[info@e-curia.it](mailto:info@e-curia.it)

[www.e-curia.it](http://www.e-curia.it)

*Realizzazione editoriale*

Forum Editrice Universitaria Udinese

FARE srl con unico socio

Società soggetta a direzione e coordinamento  
dell'Università degli Studi di Udine

Via Palladio, 8 - 33100 Udine

[www.forumeditrice.it](http://www.forumeditrice.it)

Stampa

Press Up srl, Ladispoli (RM)

Reg. Trib. di Pordenone n. 514 del 27.07.2004

## **Direttore responsabile**

GLAUCO RIEM

## **Comitato scientifico**

**RENATO BORRUSO** (direttore del comitato scientifico) - in sua memoria

Presidente onorario aggiunto della Corte di Cassazione; professore di Informatica giuridica

**MASSIMILIANO ATELLI**

Magistrato del TAR; già avvocato Ufficio del Garante per la protezione dei dati personali

**GIANLUIGI CIACCI**

Professore di Informatica giuridica, Università Luiss 'Guido Carli' di Roma; dottore di ricerca in Diritto dell'informatica e Informatica giuridica, Università degli Studi 'La Sapienza' di Roma

**GIAN LUCA FORESTI**

Professore di Informatica, Università degli Studi di Udine

**FURIO HONSELL**

Professore di Informatica, Università degli Studi di Udine

**DONATO LIMONE**

Professore di Informatica giuridica, Università degli Studi 'La Sapienza' di Roma e Università telematica 'Telma' di Roma

**ANDREA LISI**

Avvocato, presidente di ANORC Professioni

**GILBERTO MARZANO**

Capo del Laboratorio di Tecnologie Pedagogiche presso la Rezekne Academy (Lettonia)

**PATRIZIO MENCHETTI**

Membro del Legal Advisory Board (comitato consultivo giuridico) della Direzione generale 'Società dell'Informazione' della Commissione Europea

**PIER LUCA MONTESSORO**

Professore di Sistemi di elaborazione e direttore del Dipartimento di Ingegneria Elettrica, Gestionale e Meccanica, Università degli Studi di Udine

**ROCCO PANETTA**

Avvocato; già dirigente dell'Ufficio del Garante per la protezione dei dati personali; professore di Istituzioni di diritto privato, Università degli Studi 'Roma Tre' di Roma

**EUGENIO PROSPERETTI**

Avvocato in Roma, docente di Informatica giuridica, Università LUISS 'Guido Carli' di Roma

**UMBERTO RAPETTO**

Già comandante del Nucleo Speciale Anticrimine Tecnologico della Guardia di Finanza

**FLORETTA ROLLERI**

Consulente informatico della Corte Costituzionale; già membro CNIPA e direttore generale DGSIA

**PIEREMILIO SAMMARCO**

Professore di Diritto dell'informatica, Università degli Studi 'Roma Tre' di Roma; dottore di ricerca in Diritto dell'informatica e Informatica giuridica, Università degli Studi 'La Sapienza' di Roma

**ANDREA SIROTTI GAUDENZI**

Professore nel Master in Diritto della Rete, Università degli Studi di Padova

## **Hanno collaborato a questo numero**

EGIDIO ANNECHINI, LORENZO BOTTEON, SEBASTIANO CALLARI, FEDERICO CECCHIN, PAOLO EVANGELISTA, LUIGI LOCATELLO, MATTIA MATARAZZO, LUCA MORATTO, GLAUCO RIEM

La rivista «Techne» dedica questo numero alla pubblicazione dei video e dei materiali che sono stati prodotti nella ventinovesima edizione del corso di diritto amministrativo 2020 organizzata dall'Associazione culturale per lo studio del diritto e dell'informatica di Pordenone (v. link: <https://www.e-curia.it/>) e interamente dedicata al *Nuovo Codice dei contratti pubblici*.

I video e i relativi materiali, anche didattici, prodotti saranno così liberamente fruibili on line da chiunque sia interessato a visionarli.

Il programma, patrocinato da importanti enti ed associazioni (v. brochure 2020, link: <https://www.e-curia.it/wp-content/uploads/2020/10/%C2%BOBROCHURE-CORSO-AMMINISTRATIVO-2020-XXIX-EDIZIONE-1.pdf>), prevedeva l'analisi di una serie di argomenti fondanti del decreto legislativo del 18 aprile come aggiornato dalla legge n. 120/2020 di conversione del decreto legge n. 76/2020. Con il predetto decreto si è voluto effettuare un tentativo di *semplificazione* dei regimi normativi nel settore degli appalti pubblici, dell'edilizia, delle procedure ambientali, della cosiddetta economia verde, della digitalizzazione e del procedimento amministrativo.

Per quanto riguarda gli appalti ricordiamo soprattutto le norme sugli affidamenti *sotto soglia*, anche se la nuova normativa ha voluto incidere sugli affidamenti sopra soglia, sui raggruppamenti temporanei di imprese, sulle verifiche antimafia, sulla conclusione dei contratti pubblici e sui procedimenti giudiziari, sulla sospensione dell'esecuzione dell'opera pubblica, sul collegio consultivo tecnico.

Di un tanto abbiamo già discusso durante l'ultimo corso che abbiamo tenuto. Ecco gli argomenti con l'indicazione dei relativi relatori:

**La riforma del codice degli appalti e l'affidamento diretto**

Avv. Egidio Annechini, amministrativista del Foro di Pordenone

**Le recenti modifiche al testo unico dell'edilizia**

Avv. Mattia Matarazzo, avvocato amministrativista del Foro di Pordenone

**L'accelerazione digitale per il Friuli Venezia Giulia: il piano 2020-2023 sulle azioni previste dal programma triennale per l'Agenda digitale regionale**

Sebastiano Callari, Assessore regionale al Patrimonio ed ai Servizi Informativi della Regione Friuli Venezia Giulia e Luca Moratto, Dirigente dei Servizi informativi della Regione Friuli Venezia Giulia

**Lavoro dipendente e normativa di tutela e contrasto alla pandemia Covid**

Avv. Luigi Locatello, avvocato del lavoro del Foro di Pordenone

**Il ruolo della Corte dei Conti nell'esercizio del controllo sulle società partecipate**

Dott. Paolo Evangelista, Procuratore regionale della Corte dei conti per il Veneto

**La nuova formulazione dell'abuso d'ufficio e le nuove regole sulla responsabilità erariale**

Avv. Lorenzo Botteon, amministrativista del Foro di Treviso

**Le dichiarazioni dei precedenti penali ai fini della valutazione dell'affidabilità professionale nella più recente disciplina del codice degli appalti**

Avv. Egidio Annechini, avvocato amministrativista del Foro di Pordenone

**Appalti e concessioni al tempo dell'emergenza sanitaria**

Avv. Mattia Matarazzo, avvocato amministrativista del Foro di Pordenone

Ecco i QR CODE e i LINK per raggiungere gli ulteriori contenuti che fanno parte integrale della presente edizione digitale della rivista:



**Lezione 1**

<https://www.youtube.com/watch?v=ACaYImRhxzU>



**Lezione 2**

<https://www.youtube.com/watch?v=c5Z1YqRjCfQ>



**Lezione 3**

<https://www.youtube.com/watch?v=YkUDOouTIhU>



**Lezione 4**

<https://www.youtube.com/watch?v=xxCXgqp4O28>



**Lezione 5**

<https://www.youtube.com/watch?v=M2IYGxzK35c>



**Lezione 6**

<https://www.youtube.com/watch?v=4XTrOjUSyGM>

**Lezione 7**

<https://www.youtube.com/watch?v=0EgailKs4Ao>

**Lezione 8**

[https://www.youtube.com/watch?v=SDdsnTa\\_GaE](https://www.youtube.com/watch?v=SDdsnTa_GaE)

Ricordiamo che successivamente è intervenuto il decreto legge n. 77 del 2021 (<https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2021/05/31/21G00087/sg>), convertito con la legge n. 108 del 2021 (<https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2021/07/30/21G00118/sg>) pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del 30 luglio 2021, che ha profondamente inciso sulla materia e ha reso necessario un nuovo approfondimento.

La nuova normativa, anche con riferimento al Next Generation EU ([https://europa.eu/next-generation-eu/index\\_it](https://europa.eu/next-generation-eu/index_it)), nella materia dei pubblici appalti, va a incidere sulla semplificazione delle procedure di affidamento di lavori, sull'affidamento sotto soglia, sulla promozione delle pari opportunità e della inclusione lavorativa, sulla promozione dell'appalto integrato, sul progetto di



fattibilità tecnico-economica e sulla possibilità di assegnazione di un punteggio premiale per l'uso nella progettazione di metodi elettronici (BIM - <https://www.bimportale.com/luogo/friuli-venezia-giulia/>), sul procedimento di aggiudicazione anche in caso di impugnativa, sul subappalto.

Andrà distinta l'analisi fra le discipline definitive e quelle transitorie in vigore fino al 30 giugno 2023.

Le nuove norme vanno inserite in quella profonda modificazione di prospettiva che viene indicata dalle regole che impongono la transizione ecologica, l'innovazione digitale e l'inclusione sociale, e in questo senso andranno interpretate.

Con le nuove normative si è voluto contribuire all'attuazione del PNRR privilegiando le clausole sociali e la salvaguardia dell'ambiente, anche con riferimento alle nuove importanti modificazioni sul subappalto.

Per quanto riguarda il procedimento amministrativo sono state apportate modifiche al silenzio assenso con l'attestazione dovuta dalla pubblica amministrazione, è stato ridotto il termine per l'autoannullamento del provvedimento illegittimo a 12 mesi ed è stato introdotto il potere sostitutivo in caso di mancato rispetto dei tempi per la conclusione del procedimento.

Il lavoro che intendiamo svolgere sarà sicuramente di aiuto al pubblico funzionario che, attualmente, oltre che onerato dal compito di interpretare le disposizioni vigenti, deve anche individuare dette disposizioni che non sono più contenute in un solo *corpus* normativo, ma sono ripartite in provvedimenti legislativi diversi.

Peraltro, per quanto attiene alla disciplina dell'auto-annullamento del provvedimento, saranno oggetto di analisi le sentenze del Consiglio di Stato sulla non veritiera prospettazione della realtà da parte del privato, fra le quali citiamo la sentenza numero 2329 del 2021 (<https://www.ambientediritto.it/giurisprudenza/consiglio-di-stato-sez-4-18-marzo-2021-n-2329/>) e la sentenza numero 861 del 2021 (<https://www.edotto.com/download/tar---sentenza-n-861-dell11-marzo-2021-pdf>) che hanno affermato il principio secondo il quale la dichiarazione non veritiera da la possibilità all'amministrazione di annullare il provvedimento senza il limite temporale dei dodici mesi.

L'associazione intende allora proporre alla Vostra attenzione un ulteriore corso dedicato alla nuova normativa, che andrà anche interpretata alla luce

del PNRR e riteniamo che il lavoro che intendiamo svolgere sarà sicuramente di aiuto ai pubblici funzionari che attualmente, oltre che onerato dal compito di interpretare le disposizioni vigenti, deve anche individuare le disposizioni che non sono più contenute in un solo corpus normativo, ma che sono purtroppo ripartite in diversi provvedimenti legislativi.

Ecco i temi proposti:

1. semplificazione delle procedure di affidamento e affidamento sotto soglia;
2. influenza del PNRR e promozione delle pari opportunità e della inclusione lavorativa;
3. uso nella progettazione e nell'esecuzione dei lavori di metodi elettronici (BIM) (<https://www.bimportale.com/luogo/friuli-venezia-giulia/>);
4. subappalto;
5. recenti modificazioni della legge 241 del 1990;
6. novità della disciplina urbanistica.

\* \* \*

La rivista «Techne» che state consultando, così come curata dall'avv. Glauco Riem, con la collaborazione dell'avv. Egidio Annechini, è patrocinata da numerosi enti pubblici e privati che hanno inteso promuoverla ed è inoltre un innovativo esempio di editoria 'ibrida' dove al supporto cartaceo si aggiungono moltissimi ulteriori contenuti documentali, reperibili mediante un qualsiasi *dispositivo portatile*, che legge i *QR Code* inseriti nel testo proposto e si collegano alla documentazione consultabile on line.

Ugualmente è possibile fare, nel *formato elettronico* della rivista, cliccando su semplici link.

Si tratta di un nuovo modo di pubblicare e di fare *editoria ibrida* che integra contenuti mediante formati informatico/cartacei rendendo la materia trattata ampiamente intellegibile al lettore attraverso una sorta di *percorso didattico* tra il cartaceo e l'informatico.

Detta modalità è stata definita come *editoria 4.0*.

Tali strumenti ampliano e aggiungono infatti importanti e corposi materiali di approfondimento e di riflessione per il lettore, che difficilmente potrebbero trovare il necessario spazio in una rivista a stampa tradizionale.

Secondo questo spirito l'Associazione culturale per lo studio del diritto e dell'informatica ha inteso quindi di pubblicare e diffondere liberamente i video delle lezioni tenutesi al ventinovesimo corso di diritto amministrativo 2020 sulla riforma del Codice degli appalti e che sono direttamente consultabili anche sul sito dell'Associazione al link: <https://www.e-curia.it/corso-amministrativo-2020/>.

È poi intenzione dell'Associazione pubblicare, una volta tenutosi, anche i video delle lezioni del corso di diritto amministrativo 2021 che quest'anno giunge alla sua trentesima edizione.

Gli utenti hanno inoltre la possibilità di segnalare all'Associazione temi di diritto amministrativo che potranno, se di interesse generale, essere trattati tra novembre e dicembre 2021 nel corso di diritto amministrativo 2021 la cui organizzazione è in corso e, in merito, è possibile che ci siano indicati precisi argomenti per una loro eventuale trattazione al seguente indirizzo mail: [info@e-curia.it](mailto:info@e-curia.it)

Detta libera diffusione segue la volontà di far fruire a un sempre più ampio numero di interessati la cultura giuridico-amministrativa tesa a chiarire il significato delle norme per favorire la loro conoscenza, interpretazione e applicazione com'è nelle corde e negli intenti, da molti anni, dell'Associazione.

L'Associazione comunque, ai fini di sostenere le proprie attività culturali, chiede agli utenti, che hanno usufruito dei corsi proposti negli ultimi trent'anni, un libero contributo la cui determinazione è integralmente rimessa all'offerente.

A richiesta dell'offerente, verrà rilasciata ricevuta che sarà spedita via mail ed in formato elettronico.

Coordinate bancarie:

Unicredit Banca - Associazione culturale per lo studio del diritto.

Oggetto versamento: libero contributo a sostegno delle attività culturali dell'intestata Associazione

IT 27 V 02008 12510 000002695662

Informativa trattamento dei dati:

<https://www.e-curia.it/note-legali-privacy-e-cookie/>

VIDEOLEZIONI 2020:

<https://www.e-curia.it/corso-amministrativo-2020/>

Il programma corso 2020:

<https://www.e-curia.it/wp-content/uploads/2020/10/%C2%BOBROCHURE-CORSO-AMMINISTRATIVO-2020-XXIX-EDIZIONE-1.pdf>

Storico delle attività dell'Associazione di maggior rilievo ed alcuni materiali:

[https://www.e-curia.it/wp-content/uploads/2020/01/376634\\_6a52bf3b76b84b7c8e6ca984d046722d-3.pdf](https://www.e-curia.it/wp-content/uploads/2020/01/376634_6a52bf3b76b84b7c8e6ca984d046722d-3.pdf)

<https://www.e-curia.it/materiali/>

**La vignetta di Federico Cecchin**



